

Către: **SENATUL ROMÂNIEI****SECRETAR GENERAL**În atenția domnului **Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General**

Birou permanent al Senatului

134 / 2.3.2026

Stimate Domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dvs. nr. XXXV/682/16.02.2026, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) cu nr. SC-3646/17.02.2026, prin care ne solicitați avizul cu privire la propunerea legislativă pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitalizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituțiile publice de către furnizorii de servicii poștale (**b55/11.02.2026**), vă comunicăm următoarele:

Cadrul normativ european privind serviciile poștale este reprezentat de dispozițiile Directivei 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, cu modificările și completările ulterioare, prevederi transpuse în dreptul național prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) din actul normativ european sus-menționat, serviciile poștale sunt definite ca „serviciile care implică colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor poștale”. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (6) din Directiva 97/67/CE, prin trimitere poștală se înțelege „o trimitere adresată în forma finală, în care trebuie să fie transportată de către furnizorul serviciului poștal. Pe lângă trimiterile de corespondență, asemenea trimiteri includ și, de exemplu, cărți, cataloage, ziare, publicații periodice și colete poștale care conțin mărfuri cu sau fără valoare comercială”. Transpunerea în legislația națională a acestor prevederi s-a realizat prin textele similare prevăzute de dispozițiile art. 2 pct. 1 și 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013.

Astfel, conform art. 2 pct. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 „13. trimitere poștală - bun adresat, aflat în forma finală în care urmează să fie transportat și livrat la adresa indicată de expeditor pe trimiterea în sine, pe ambalaj sau într-o listă de distribuție. Pe lângă trimiterile de corespondență, în această categorie sunt incluse, de exemplu, imprimatele, sacii "M", pachetele mici, coletele poștale care conțin bunuri cu sau fără valoare comercială și mandatele poștale pe suport hârtie. **În această categorie nu sunt incluse trimiterile hibrid;**” (s.n.).

Totodată, conform pct. 23¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 „23¹. trimiteri hibrid - trimiteri prezentate de către expeditor în formă fizică sau electronică (poștă electronică, SMS, fax etc.) și în cazul cărora furnizorul a procesat mesajul (decompactare, decriptare, arhivare etc.), transportul acestuia realizându-se în principal prin transmiterea în format electronic către punctele din rețeaua furnizorului de servicii poștale mai apropiate de destinatar, de unde trimiterile sunt distribuite destinatarului în formă fizică sau în formă electronică

în cazul trimiterilor prezentate în formă fizică; serviciile care au ca obiect trimiterile hibrid sunt servicii conexe serviciilor poștale;”(s.n.).

Prin urmare, legislația în domeniu consideră ca fiind un serviciu poștal doar trimiterea în formă fizică ce este introdusă ca atare în rețeaua poștală, este transportată în aceeași formă, altfel decât prin mijloace electronice și livrată destinatarului, de asemenea, în aceeași formă, alta decât cea electronică. În cazul trimiterilor hibrid, acestea nu prezintă un caracter poștal, fiind calificate de legiuitor ca servicii conexe serviciilor poștale. Astfel, atribuțiile de reglementare ale ANCOM nu vizează și trimiterile hibrid.

În consecință, din perspectiva legislației din domeniu poștal, serviciul de preluare, digitalizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituțiile publice de către furnizorii de servicii poștale, este parte componentă a categoriei mai largi de trimiteri hibrid.

Totodată, un astfel de serviciu are componente din categoria serviciilor de încredere, asigurând valoare legală și securitate ridicată pentru documentele transmise. Aceste servicii fac, în prezent, obiectul de reglementare al Regulamentului (UE) nr. 910/2014¹, precum și al Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea. În aplicarea dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 910/2014, Autoritatea pentru Digitalizarea României este desemnată ca organism de supraveghere în domeniul prestării serviciilor de încredere.

În aplicarea dispozițiilor legale de mai sus, oferirea de către furnizorii de servicii poștale a serviciului de preluare, digitalizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituțiile publice, trebuie să respecte dispozițiile corespunzătoare ale legislației în domeniul serviciilor de încredere, calitatea de furnizor de servicii poștale neatrăgând incidența vreunei norme din sfera legislației poștale.

În ceea ce privește încasarea de către furnizorii de servicii poștale a unor obligații fiscale și virarea acestora în anumite conturi, precizăm că și în acest caz, furnizorii de servicii poștale nu acționează în temeiul acestei calități, acest serviciu fiind oferit într-un cadru contractual stabilit cu instituția publică căreia i se virează suma de bani impusă prin respectiva obligație fiscală. De altfel, în prezent, Compania Națională Poșta Română S.A.² are în derulare un astfel de contract cu Direcția Fiscală Brașov, pentru plata impozitelor și taxelor locale în municipiul Brașov și localitățile Sânpetru, Săcele, Târlungeni, Cristian, Ghimbav, Hărman.

Având în vedere situația juridică descrisă mai sus, ANCOM nu poate avea competența legală de a elabora normele metodologice de aplicare a propunerii legislative care face obiectul prezentei adrese, atribuții sale de reglementare, monitorizare și control fiind circumscrise sferei serviciilor poștale, nu altor servicii pe care le prestează operatorii economici care dețin și calitatea de furnizor de servicii poștale.

În considerarea celor de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 10 alin. (1) pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și

¹ Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE

² Conform informațiilor publicate la adresa <https://www.posta-romana.ro/a1814/stiri/dupa-doua-decenii-taxe-si-impozitele-locale-din-brasov-se-pot-achita-si-la-oficiile-postale.html>

completările ulterioare, vă comunicăm că propunerea legislativă pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitalizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituțiile publice de către furnizorii de servicii poștale (b55/11.02.2026) nu conține norme din domeniile aflate în sfera atribuțiilor legale ale ANCOM și, prin urmare, considerăm că Autoritatea nu poate emite un aviz privind propunerea legislativă sus-menționată. Totodată, ca o consecință a celor de mai sus, normele metodologice de aplicare a propunerii legislative, prevăzute la art. 8, nu pot fi elaborate de ANCOM.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,

Signed by: Valeriu Stefan

Zgonea

Date: 2026.02.27 10:52

Reason: .

Valeriu Ștefan ZGONEA